

# 邢台市政府推进职能转变协调小组办公室

## 简 报

第 7 期  
(总第 75 期)

邢台市政府推进职能转变  
协调小组办公室

2018 年 5 月 31 日

- 简流程提升审批效率 重成效降低制度成本  
— 威县推行五项改革促进营商环境大转变
- 南和县编委办持续深化放管服改革为县域经济发展添助力

### 简流程提升审批效率 重成效降低制度成本

#### — 威县推行五项改革促进营商环境大转变

今年以来，威县按照省市关于“双创双服”改革要求，坚持以行政审批制度改革为突破口，扎实推进审批服务提质提效，增强县域经济发展“软实力”，取得阶段性成效。

一、推行模拟审批，让企业“零等待”。该县研究出台项目申报建《“模拟审批”实施办法》，对前置条件不完备或相关资料不

齐的，审批部门实行容缺受理、容缺审查，出具注有“模拟”字样的审批文件，待所有手续完成并达到法定条件后，将模拟审批转化为正式审批。原来需要约4个月才能办完的立项、选址等前期手续，通过“模拟审批”仅用2天就可完成建设工程规划许可，1个月内完成建设工程施工许可，办理时限压缩75%以上。

二、项目投资承诺，让项目“快落地”。扎实推进全省投资项目承诺制改革试点，实施“政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信有惩戒”新型企业投资项目管理模式，在企业或项目取得土地后，实行“企业建前承诺”“部门建中监管”“边建边批”“先建后验”，简化办事流程，减少审批环节，提高企业项目建设速度。目前，承诺书样本、承诺制管理内容及流程、配套制度等已制定完成，《实施方案》已经县政府常务会议通过，正待报市政府、省政府批复实施。

三、发展网上政务，让群众“只跑一次”。建立“无差别受理”机制，在行政审批局成立受理中心、代办中心并引进顺丰快递入驻，任一事项只需向受理中心一次提交申报材料，即可在家坐等领证，即办事项10分钟办结，204项实现“最多跑一次”；同时，通过审批系统升级改造，实现网上申报、网上预审、网上审批，127项实现“一次不用跑”。成立受理中心后，受理窗口由24个减至8个，受理人员由43人减至25人，平均受理时间缩短30%，快递公司累计提供送证服务80余次。

四、试行“两不见面”代办制，让审批“无障碍”。扎实开

展“两不见面”代办制服务试点，建立“六位一体”+“首席代表”代办体系，创新“三清三全（人员责任清单、办理流程清单、代办事项清单，全过程、全代办、全追踪）”代办服务模式，项目责任单位明确一名代办员，职能部门和乡镇均明确1名主管副职作为“首席代表”，统筹协调办理本单位的手续事项，代办员到该单位办理手续，只需找“首席代表”即可协调办理。目前累计办结事项28件，省重点鑫兴嘉德风电叶片项目，1天内完成厂区东二环出入口绿化、亮化迁移；华通电力项目，10天完成106亩土地的地上附着物评估和补偿金发放，得到了企业方的一致认可。

**五、明确分包责任制，让企业“放宽心”。**在服务好在建项目的同时，对建成运营的企业，一律实行“五位一体”分包责任制（县级领导、责任单位、金融机构、政法干警、纪委干部），县级领导带队定期上门服务，帮助跑用工、跑资金、跑市场、跑技术合作，真正实现“墙内事情企业办，墙外事情政府办”；实行“一卡通”制度，所有投资者持证办理就医、住房、子女就学、银行结算等一路绿灯，全力打造“亲”“清”新型政商关系。

（威县政府推进职能转变协调小组办公室）

## **南和县编委办 持续深化“放管服”改革为县域经济发展添助力**

近年来，南和县编委办始终紧紧围绕县委、县政府中心工作，

以持续深化“放管服”改革为工作重心，通过“三改一优”改革发展模式，不断转变政府职能，提升行政效能，优化营商环境，为南和经济又好又快发展增添助力。

### 一、完善清单制度明确权责界限，让权力更“透明”，打造“阳光”型政府

为持续深入推进简政放权、深化行政审批制度改革，该办在权力透明运行上狠下功夫，建立多项清单制度。分别牵头制定了权力清单、责任清单、行政许可事项清单、审批中介服务事项清单、公共服务事项清单、政务服务及“最多跑一次”事项清单等六张清单。市场监管局、发改局、法制办等单位建立了监管清单、负面清单、涉企收费和罚没事项清单、执法事项清单、随机抽查事项清单、取消证明材料清单、生态环境保护监管清单、安全生产监管清单及开发区权责清单等完整的权力、责任清单体系，进一步明确权力、责任界限，把权力运行真正关进“笼子”。

### 二、深化相对集中审批权力改革，让办事更“便捷”，打造“高效”型政府

为深化相对集中行政许可权改革，规范县级行政审批局职能，该办牵头制定印发了《关于规范相对集中行政许可权改革的通知》，对行政审批局集中办理行政审批事项进行重新规范。除对已划转和已入驻行政审批局的审批事项进行规范外，又集中划转到行政审批局部分行政审批权。这次共计规范行政审批事项 292 项，重新规范后，县行政审批局共保留行政审批事项 275 项（新划转至行政审批

局行政许可事项 50 项，新入驻行政审批服务大厅审批事项 7 项），其中行政许可事项 221 项，行政审批事项 52 项，委托事项 2 项。

### 三、大力开展综合执法改革，让权力更“集中”，打造“创新”型政府

针对执法力量分散、执法标准不统一的问题，该办着力加快综合执法体制改革，实现执法效果“1+1>2”的转变。一是整合执法力量，实现“一支队伍执法”。首创“综合执法+网格管理”执法新模式，积极稳妥组建了国土规划、城乡管理、卫生计生、市场监管、文化旅游和农业 6 个综合执法队，构建“大农业、大城管、大国土、大市场、大卫计和大文化”的综合执法新格局。二是大力推进执法权下沉。将执法触角向乡镇、村级延伸，以贾宋镇和郝桥镇为试点，设置综合行政执法办公室，遴选德才兼备的乡干部，使其成为乡镇综合执法办公室工作人员，着力增强乡镇综合执法力量。三是试行综合执法“网格化”管理。将全县划分成 1201 个网格，优先吸收村干部、两代表一委员等有名望的群体为网格员，乡镇综合执法办公室人员和网格员协助县综合执法队工作，构建了县、乡、村“三位一体”执法模式，有效解决了基层执法力量弱、执法行事难的问题。

### 四、推行行政审批流程再造，让服务更“优化”，打造“满意”型政府

该办及县行政审批局根据投资项目审批工作实际，确定了“五四三二一”工程，即，受理环节“五个一”（一窗式受理、

一号式认证、一次性告知、一部门收费、一站式服务), 程序环节“四个减”(减事项、减环节、减材料、减时限), 审验环节“三联合”(联合审图、联合踏勘、联合验收), 审管环节“双反馈”(审批和监管部门双向反馈信息), 考核环节“一体系”(四考两挂钩考核体系), 有效减少审批时间, 降低了制度性交易成本, 实现了投资项目审批领域的提速增效目标。

### 五、加快“互联网+政务服务”体系建设, 让服务更“互联”, 打造“智慧”型政府

该县投资 58.5 万元建成了投资领域网络审批平台, 对投资项目审批事项流程进行整合再造, 划分为立项、用地、规划、施工、竣工验收 5 个审批阶段, 各阶段审批手续办理情况通过网络平台互联互通、逐级推送, 有效避免了重复提交申报材料, 提高了审批效率, 投资项目审批材料压减了 80 多项, 压缩审批时限 20 多个工作日, 初步实现了一窗受理、一窗办结、信息共享、流程整合的目标。

(南和县政府推进职能转变协调小组办公室)

---

抄报: 省政府推进职能转变协调小组办公室

分送: 市委、市政府领导同志。

市委有关部门, 各县市区人民政府, 市政府各部门。

市人大常委会办公室, 市政协办公室, 市法院, 市检察院。

市政府推进职能转变协调小组各专题组、功能组。

---

邢台市政府推进职能转变协调小组办公室 2018 年 5 月 31 日印发