

# 邢台市行政审批制度改革工作

## 简 报

第 5 期

(总第 18 期)

邢台市行政审批制度改革

工作领导小组办公室

2016 年 4 月 18 日

### “放管服”三管齐下 “市县乡”三级联动

——我市以行政许可权集中为核心全面推进各项改革

实施行政许可权相对集中是深化行政审批制度改革的重要举措，是推进“放管服”、转变政府职能的有力抓手。2月19日，中央编办在我市威县召开了相对集中行政许可权试点工作座谈会。为进一步激发市场和社会活力，助力全市经济社会快速发展，我市牢牢把握这次全国性会议的有利时机，以相对集中行政许可权改革为核心，本着“总结威县做法、广纳各地经验、倒逼全市改革”的思路，出台了专门文件，组织推进行政审批局、综合执法改革等一系列改革工作。

这轮改革，按照省委省政府和市委市政府关于全面深化改

革、推进政府职能转变的总体部署，立足市级层面强化制度设计，本着“放管服”三管齐下、“市县乡”三级联动的原则，用一年时间全面推进“三三五”改革工程。

### 一、实施“三个集中”

一是相对集中行政许可权，深化行政审批制度改革。市级在深化“两集中、两到位”改革的基础上，在政务服务中心内部探索推进许可权按领域集中，为下阶段改革审批体制创造良好条件；县级抓好威县、宁晋县、南和县、开发区、大曹庄5个省级审批局试点，健全审批与监管的衔接和追责机制，推进审批与服务的有机融合。其他县市区借鉴威县经验，完善审批局与政务服务中心共建机制。

二是相对集中行政处罚权，推进综合行政执法改革。部门内部综合执法。全面整合优化市、县两级政府部门内部执法资源，综合设置执法队伍。跨部门综合执法。深入推进市、县两级城市管理领域处罚权相对集中，并逐步向乡镇延伸。大力推进市级市场监管领域跨部门联合执法。重点县综合执法。在威县试点大市场、大城管、大文化等按领域综合执法改革，尽快实现“一个领域一支执法队伍”。重点乡镇综合执法。在省确定的行政管理体制改革试点镇，推进“一支队伍管执法”。

三是相对集中其他行政权力，推进“大科室制”改革。结合省、市干部作风整顿活动，在市、县两级政府部门，实行按职能性质设置内设科室，推进行政审批和公共服务事项、行政处罚权、后

勤管理职能以及日常监管职能相对集中。并在此基础上，进一步整合、减少内设机构，优化机构和编制资源配置，有力推进政府自身改革。

## 二、推进“三个一”

一是以“一个网络管审批”为目标，加快政务平台建设。制定相对统一的审批和政务平台建设标准，推进市县乡三级审批服务信息互联互通。大力推广网上审批，探索“线下线上”一体化审批模式，实现线上线下审批共生融合。推动行政审批局与其他各部门的资源共享和信息交换，实行审批与监管信息的双向推送，确保审批手续、审批流程以及法律法规的有效衔接。

二是以“一个平台管信用”为核心，强化信用体系建设。依托“河北省市场主体信用信息公示系统”，加大市级各类市场主体信用信息整合力度，加快推进企业登记注册部门与市场监管部门、行业主管部门间的信息共享和互联互通，尽快在市场监管领域消除部门间信息壁垒，实现监管信息互联共享，形成联合惩戒机制。

三是以“一个超市管中介”为重点，全面提升服务效能。按照“实体入驻+网络平台”的模式，探索建立涉批“中介机构超市”，进一步创新服务供给方式。全面梳理与服务创新创业以及和群众日常生活密切相关的公共服务事项，清理精简各类不合法的手续、要件、盖章、证明等，大力推进办事流程简化优化。

## 三、配套“五个措施”

一是配套推进行政许可标准化建设。以全省行政许可标准化

试点为契机，以“一套标准限许可”为目标，研究制定行政许可规范标准，统一规范市、县两级行政许可事项，全面推进审批、要件、运行、服务规范化建设。

二是配套实施精准放权和定向放权。坚持需求和基层导向，聚焦项目建设和企业登记等领域，从企业和群众反映强烈的问题入手，实施精准放权、定向放权，并强化放权跟踪检查，重拳治理放权落实过程中出现的懒政怠政不作为行为。

三是配套完善审批监督约束机制。加强行政审批局或政务服务中心纪检监察机构建设，强化纪检监察监督，推进电子监测系统建设，对审批行为进行实时监控、预警纠错、绩效评估、责任追究等，约束和规范行政审批行为。

四是配套完善事中事后监管机制。全面推进“双随机、双告知”制度建设，严格规范监管部门自由裁量权。大力推广市场领域“课题式”、“分级式”、“排查式”监管，探索编制批后监管目录清单，逐项细化落实监管责任。

五是配套健全审批内部管理制度。建立健全市县两级审批服务内部考评制度，强化窗口人员服务意识和服务水平。实行廉政承诺责任制、绩效考核奖惩制等一系列内部管理制度，加强机关作风建设、严肃机关工作纪律，完善奖惩机制。

为强化各项改革工作的组织推进，我市专门成立了由市长董晓宇为组长、常务副市长宋文玲为副组长，市政府各有关部门主要负责人的领导小组，日常工作由市政府推进职能转变协

调小组办公室统筹协调。近日，我市将以政府名义印发《关于积极推进行政许可权相对集中持续深化行政审批制度改革实施方案》，组织各有关部门及县（市、区）开展相关工作。

---

报：省政府推进职能转变协调小组，市推进职能转变协调小组成员。  
发：各县（市、区）、开发区、大曹庄管委会推进职能转变协调小组；  
市政府各部门。

---

（共印 50 份）